



Riigikogu Kantselei
riigikogu@riigikogu.ee

Teie 28.01.2026 nr 2-3/15-459
Meie 20.04.2026 nr 13-4.1/441-2

Vastus pöördumisele

Austatud härra Lauri Laats

Täna pöördumise ning mure väljendamise eest seoses hasartmängude korraldamisega kaasnevate sotsiaalsete probleemidega. Alljärgnevalt on esitatud vastused Teie küsimustele nende esitamise järjekorras:

1.-3. 2026. aasta 1. jaanuari seisuga Maksu- ja Tolliameti (edaspidi MTA) väljastatud tegevus- ja korralduslubade statistilised andmed on toodud vastuskirja lisas olevas tabelis.

Rahandusministeerium ei väljasta hasartmängu tegevus- ega korralduslube, mistõttu puudub meil ülevaade sellest, millistes hoonetes iga mängukoht vastavalt väljastatud korraldusloale tegutseb ning kui kaugel nendest mängukohtadest asuvad Teie poolt loetletud asutused ja huvikoolid. Tegevus- ja korraldusluba hasartmängude korraldamiseks väljastab MTA ning ka nemad ei kogu Teie poolt soovitud andmeid.

4. Hasartmängu korraldusluba antakse linna- või vallavalitsuse nõusolekus märgitud ajani või 20-aastaks, v.a kiirloterii ja kaughasartmängu korraldamiseks, kus luba antakse viieks aastaks.

Kui hasartmänguseaduse (edaspidi HasMS) muutmise eelnõud koostama asume, analüüsime kindlasti ka lubade kehtivuse küsimust.

5. HasMS § 37 lõigetes 3 ja 4 on toodud alused, millal valla- või linnavalitsus peab keelduma mängukoha nõusoleku andmisest. Nimetatud aluste kohaselt peab valla- või linnavalitsus keelduma mängukohale nõusoleku andmisest, kui taotletav mängukoht asub HasMS § 37 lõikes 2 nimetatud kinnisasjal, lõikes 3 nimetatud piirkonnas või lõike 4 punkti 3 alusel määratletud piirkonnas. Valla- või linnavalitsus võib anda nõusoleku taotluses märgitust lühemaks ajaks, mis on samuti kaalutusotsus.

HasMS § 37 lõike 4 kohaselt võib valla- või linnavolikogu määrusega kehtestada õnnemängu mängukohtade lahtiolekuaegadele ühtse piirangu, keelata eraldi hoones asuva õnnemängu mängukoha avamise või selle lahtiolekuaega täiendavalt piirata, kui mängukoht asuks HasMS § 37 lõikes 2 nimetatud kinnisasja vahetus läheduses, samuti määratleda piirkond, mida peetakse HasMS § 37 lõikes 2 nimetatud kinnisasja vahetus läheduses olevaks.

Leidmaks asjakohaseid täiendavaid võimalusi selleks, et valla- või linnavalitsusel oleks edaspidi mängukoha avamiseks nõusoleku andmise protsessis veel ulatuslikum otsustusõigus, tuleks teha põhjalikum analüüs ning kaasata asjaomaseid huvigruppe. Teie pöördumisele vastamise tähtaja jooksul ei ole võimalik seda läbi viia, kuid saame välja tuua meie sellekohased esialgsed mõtted:

1. anda volikogule õigus määrata täiendavaid piirkondi, kus hasartmängude mängimine on ebasoovitatav näiteks sotsiaalsetel või muudel kohaliku elu asjaoludel;
2. kaaluda valla- või linnavalitsuse kohustamist nõusoleku andmisel hindama mängukoha mõju kohalikule ettevõtluskeskkonnale, turvalisusele või elanike heolule.

6. Ettepanek, mille kohaselt väljastataks hasartmängu korraldusluba mängukoha avamiseks edaspidi vaid juhul, kui õnnemängu mängukoht asub eraldiseisvas ärihoones, vajaks põhjalikumat analüüsi ja huvitatud osapoolte kaasamist. Ilma analüüsita ei ole võimalik anda seisukohta Teie ühelegi selleteemalisele küsimusele. Kuna hasartmängu korraldusloa andmist reguleerib HasMS, siis Teie esitatud ettepaneku õigusnormina jõustumiseks tuleks see sätestada seaduses.

7. Rahandusministeerium ei kogu sellist statistikat, kas ja kui palju on viimase viie aasta jooksul olnud juhtumeid, kus valla- või linnavalitsus ei ole väljastanud kirjalikku nõusolekut mängukoha avamiseks.

8. Valla- ja linnavalitsustel on võimalik HasMS §-is 37 sätestatud piiranguid realselt kasutada mängukoha avamiseks nõusoleku andmisest keeldumiseks, tuginedes HasMS § 27 lõikele 4. HasMS §-is 37 sätestatud piirangud sisaldavad valla- ja linnavalitsuse jaoks otseseid õiguslikke aluseid, millele tuginedes saab haldusmenetluse raames nõusoleku andmisest keelduda ning tagada seeläbi kohalike elanike ja kogukonna huvide kaitse. Nii näiteks on HasMS § 37 lõike 4 kohaselt valla- või linnavolikogul õigus kehtestada määrusega valla- või linnavalitsuse territooriumil asuvate õnnemängu mängukohtade lahtiolekuaegadele ühtne piirang, keelata eraldi hoones asuva õnnemängu mängukoha avamine või selle lahtiolekuaega täiendavalt piirata, kui mängukoht asuks HasMS § 37 lõikes 2 nimetatud kinnisasja vahetus läheduses, samuti määratleda piirkond, mida peetakse HasMS § 37 lõikes 2 nimetatud kinnisasja vahetus läheduses olevaks.

Rahandusministeeriumi poole ei ole pöördunud linna- ega vallavalitsusi seoses mängukoha avamiseks antava nõusoleku problemaatikaga ega teinud ettepanekuid kehtivate nõuete muutmiseks.

9. Eesti elanike mängukäitumise statistika pärineb 2023. aastal läbi viidud uuringust. Selle kohaselt on 15-74-aastastest elanikest hasartmängudega kokku puutunud 65% (arvestades uuringu vea piire 63-67%) ja viimase kahe aasta (2022-2023) jooksul 47% (uuringu vea piire arvestades 44-49%) ehk iga teine elanik. Nii internetis kui ka väljaspool internetti on kõige populaarsem olnud arv- ja/või kiirloteriides osalemine, millega on uuringu läbiviimisele eelnenud viimase kahe aasta (2022-2023) jooksul kokku puutunud 41% elanikest. Teiste uuringus kaardistatud mängutüüpidega on uuringu läbiviimisele eelnenud viimase kahe aasta (2022-2023) jooksul kokku puutunud alla kümnendiku elanikest: kasiinomänge on mänginud 7%, kihlvedudes ja spordiennustuses osalenud 6%, pokkerit mänginud 4% ja muid uuringus

täpsustamata mänge 8%. Uuringu tulemustega on Teil võimalik tutvuda hasartmängusõltuvuse nõustamiskeskuse kodulehel [Uuringud - Hasartmängusõltuvuse Nõustamiskeskus](#).

10. Hasartmängukorraldajal lasub kohustus teha kindlaks asjaolu, kas Eesti tegevusloaga tohib konkreetsetes teistes riigis hasartmänguteenust pakkuda. Riik seda nimekirja ei pea. Poola, Ungari ja Leedu on teavitanud MTA-t, et lubavad hasartmänguteenust pakkuda vaid kohalikkudele omades ning sellekohase teavituse on MTA edastanud ka Eesti hasartmängukorraldajatele. Ka pole riigi kohustus koguda teavet, kui suure osa tulust teenivad hasartmängukorraldajad teiste riikide mängijate poolt tehtud panustest.

11. Eestis võib hasartmänge korraldada üksnes isik, kellele Maksu- ja Tolliamet on väljastanud vastava tegevusloa ning vajaduse korral ka korraldusloa. Ilma nõutavate lubadeta hasartmängude korraldamine on üldjuhul ebaseaduslik.

12. Kasiinodes maksustatakse mängulaudu ja osavusmängu mänguautomaate nende arvu järgi (üks ühik vastavalt 1406 ja 32 eurot). Mänguautomaate maksustatakse samuti automaatide arvu kaupa – 300 eurot ühe automaadi kohta, millele lisandub 10 protsenti mänguautomaatidel tehtud panustest laekunud summast, millest on maha arvatud võidud.

Toto korraldamisel tehtud panustest laekunud summa maksustatakse 5,5 protsendiga, millest on eelnevalt maha arvatud võidud.

Õnnemängu ja osavusmängu kaughasartmänguna korraldamisel tehtud panustest laekunud summa maksustatakse 5,5 protsendiga (vahemikus 01.01.2026 kuni 28.02.2026 (eelnoo kohaselt) õnnemängule maksumäär ei ole), millest on eelnevalt maha arvatud võidud. Õnnemänguturniiri korraldamisel kasiinos või veebis maksustatakse osalustasude summa 22 protsendiga, millest on eelnevalt maha arvatud võidufondi laekuv osa.

13. Teave selle kohta, kui palju laekus riigile hasartmängumaksu 2025. aastal iga konkreetse Eestis tegevusloa saanud ettevõtte kohta, on maksusaladus.

Hasartmängukorraldajate nimekiri on avaldatud MTA veebis [Seaduslike hasartmängukorraldajate nimekiri | Maksu- ja Tolliamet](#) ning ettevõtete loikes avaldab MTA kvartaalselt ka tasutud maksude infot, kus teiste tasutud maksude hulgas on ka hasartmängumaks [Statistika ja avaandmed | Maksu- ja Tolliamet](#).

Rahandusministeeriumi riigieelarve strateegia (RES) prognoosi kohaselt laekub hasartmängumaksu 2026. aastal kokku 66,3 mln eurot, millest 13,1 mln eurot maismaa kasiinodest (kasiinosaalid), 26,6 mln eurot kaughasartmängult ning muudelt mänguliikidelt prognoositakse laekumiseks 26,5 mln eurot, mille peamine laekumine tuleneb loteriilt (Eesti Loto). Turniiride ja ringmängude puhul ei saa laekumises eristada, kas tegemist on maismaa või kaughasartmänguga. Toto on eraldi mänguliik, kus ei ole samuti võimalik eristada maismaa ja kaughasartmängu osa, seega läheb ka muude mänguliikide alla.

14. Hasartmängu korraldamise tegevusloa alusel ei ole võimalik hasartmänge pakkuda. Hasartmängude korraldamiseks peab ettevõtte omama nii hasartmängu tegevus- kui ka korraldusloa. Eesti hasartmängu korraldusloa omav ettevõtte peab osutama teenust Eestis (sh veebis), samas ei keela Eestis saadud korraldusloa pakkuda teenust teise riigi mängijatele

juhul, kui see on lubatud selle teise riigi õigusaktide kohaselt. Seetõttu ei ole võimalik pakkuda Eesti korraldusloa alusel hasartmänguteenuseid vaid välismaa mängijatele.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Lisa(d): Tegevus- ja korralduslubade statistika

Rainer Osanik 5398 2054
Rainer.Osanik@fin.ee